institut alternativa

Podgorica 23.02.2023.

**DOO "Komunalno" Tivat**

**Predmet**: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Shodno članu 3 i 18 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 30/17) podnosimo zahtjev za slobodan pristup sljedećim informacijama:

1. Ugovor o radu između privrednog društva i izvršnog direktora, sa svim aneksima;
2. Odluke koje je organ upravljanja privrednog društva usvojio u toku 2022. i 2021. godine;
3. Zapisnici sa sjednica organa upravljanja društva u toku 2022. i 2021. godine;
4. Odluku o raspodjeli dobiti u toku 2022. i 2021. godine;
5. Prečišćeni tekst akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Društva;
6. Odluke o isplati sredstava za sponzorstva, donacije i pomoći u toku 2022. i 2021. godine;
7. Pravilnik ili drugi akt preduzeća kojim je regulisan način odlučivanja i isplate sredstava za svrhe sponzorstava, donacija i pomoći pravnim i fizičkim licima;
8. Pravilnik ili drugi akt preduzeća kojim je regulisano korišćenje sredstava reprezentacije;
9. Pravilnik ili drugi akt preduzeća kojim je regulisano korišćenje službenih vozila;
10. Pravilnik ili drugi akt preduzeća kojim je regulisan način i procedure utvrđivanja, označavanja i čuvanja poslovne tajne društva i drugih povezanih pitanja;
11. Kopije zaključenih sporazuma sa zaposlenima iz rukovodnog kadra o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine u toku 2022. i 2021. godine.

Pristup predmetnim dokumentima tražimo u elektronskoj formi u mašinski čitljivom formatu (**postojeća dokumentacija, a ne ona koja zahtijeva skeniranje**), dostavom na e-mail adresu: spi@institut-alternativa.org.

**Ukoliko Društvo ne posjeduje elektronske verzije dokumenta**, pristup želimo ostvariti **dostavom kopije putem pošte**, preporučenom pošiljkom na adresu Instituta alternativa, Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, Podgorica, kako bi se ispoštovalo načelo ekonomičnosti i postupak vodio sa što manje troškova i bez odugovlačenja u skladu sa članom 10 Zakona o upravnom postupku.

institut alternativa

Skrećemo Vam pažnju na član 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama, koji predviđa mogućnost uštede troškova postupka u slučaju da oni prelaze iznos od 3,00 €: „Organ vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 €.“.

S poštovanjem,

INSTITUT ALTERNATIVA PODGORICA

Valentina Kalezić
Institut alternativa

020 268 686
spi@institut-alternativa.org
Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20
81 000 Podgorica

**DOO „KOMUNALNO“ TIVAT**
**BROJ 1/1-037/23-UPI-2/1**
**Tivat, 10.03.2023.g.**

Na osnovu osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 044/12 od 09.08.2012, 030/17 od 09.05.2017), postupajući po zahtjevu INSTITUATA ALTERNATIVA zaveden pod br. 1/1-037/23-UPI-2 od 23.02.2023.g., DOO "KOMUNALNO" Tivat donosi slijedeće

**R J E Š E NJ E**

1. **Dozvoljava se INSTITUTU ALTERNATIVA,** slobodan pristup informacijama traženih Zahtjevom (upisni br. DOO „KOMUNALNO“ Tivat br. 1/1-037/23-UPI-2 od 23.02.2023.godine) koje su u posjedu ovog organa vlasti, a sve u dijelu pod rednim brojem 1, 2, 4, 5, 6, 9 i 10 i to informacijama kako slijedi:

- Ugovoru o radu izvršnog direktora br. 09-043/22-76/32 od 28.03.2022.g. i Aneks I br. 09-043/23-59/2-1 od 24.01.2023.g.
- Odlukama Odbora direktora donesenih u toku 2021. g., br: 01-403/21/80/8 od 26.01.2021.g.; 01-043/21-162/5 od 16.02.2021.g.; 01-043/21-189 od 25.03.2021.g.; 01-043/21-189/2 od 20.02.2021.g.; 01-043/21-189/2 od 02.03.2021.g.; 01-043/21-189/3 od 02.03.2021.g.; 01-043/21-189/8-1 od 01.04.2021.g.; 01-043/21-189/12 od 27.04.2021.g.; 01-043/21-189/14 od 27.04.2021.g.; 01-110/21-403 od 27.04.2021.g.; 01-043/21-189/21 od 14.06.2021.g.; 01-043/21-189/22 od 14.06.2021.g.; 01-043/21-189/24 od 14.06.2021.g.; 01-043/21-189/25 od 14.06.2021.g.; 01-043/21-189/30 od 07.07.2021.g.; 01-043/21-189/31 od 07.07.2021.g.; 01-043/21-34 od 16.07.2021.g.; 01-043/21-189/40 od 24.07.2021.g.; 01-043/21-189/42 od 24.07.2021.g.; 01-043/21-158/1-1 od 26.07.2021.g.; 01-043/21-189/46 od 03.08.2021.g.; 01-043/21-48-1 od 17.08.2021.g.; 01-043/21-189/51 od 04.09.2021.g.; 01-043/21-189/51-1 od 04.09.2021.g.; 01-043/21-189/53 od 04.09.2021.g.; 01-043/21-189/54 od 04.09.2021.g.; 01-043/21-189/59 od 30.11.2021.g.; 01-043/21-189/64-1 od 10.12.2021.g.; 01-043/21-189/69 od 22.12.2021.g.,
- Odlukama Odbora direktora donesenih u toku 2022. g., br: 09-043/22-76/1 od 28.01.2022.g.; 09-043/22-76/2 od 28.01.2022.g.; 09-043/22-76/4 od 28.01.2022.g.; 09-043/22-76/4-1 od 28.01.2022.g.; 05-335/22-7/5 od 08.02.2022.g.; 09-043/22-76/5 od 28.01.2022.g.; 09-043/22-76/6 od 28.01.2022.g.; 09-043/22-76/7 od 28.01.2022.g.; 09-043/22-76/9 od 31.01.2022.g.; 09-043/22-76-14 od 17.02.2022.g.; 09-043/22-16/76-2 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/17 od 04.03.2022.g.; 09-043/22-76/18 od 04.03.2022.g.; 09-043/22-76/19 od 04.03.2022.g.; 09-043/22-76/20 od 04.03.2022.g.; 09-043/22-76/22 od 04.03.2022.g.; 09-043/22-76/23 od 04.03.2022.g.; 09-043/22-76/24 od 06.03.2022.g.; 09-043/22-76/28 od 28.03.2022.g.; 09-043/22-76/30 od 28.03.2022.g.; 09-043/22-76/31 od 28.03.2022.g.; 09-043/22-76-33-1 od 28.03.2022.g.; 09-043/22-76/36-4 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/36-3 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/36 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/36-1 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/38 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/39 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/2 od 17.05.2022.g.; 09-043/22-76/41 od 15.06.2022.g.; 09-043/22-76/42 od 15.06.2022.g.; 09-043/22-76/43 od 15.06.2022.g.; 09-043/22-76/44 od 15.06.2022.g.; 09-043/22-76/45 od 15.06.2022.g.; 09-043/22-76/46 od 15.06.2022.g.; 01-043/22-1165/8 od 21.09.2022.g.; 01-043/22-1165/10 od 21.09.2022.g.; 01-043/22-1165/11 od 21.09.2022.g.; 09-043/22-1165/15 od 25.10.2022.g.; 09-043/22-1165/18-1 od 29.12.2022.g.; 01-043/22-1165/19/1 od 29.12.2022.g.; 01-043/22-1165/20/1 od 29.12.2022.g.; 01-043/22-1165/21 od 22.12.2022.g.; 01-043/22-1165/22 od 22.12.2022.g.; 01-043/22-1165/23 od 22.12.2022.g.; 09-043/22-1165/29-1 od 29.12.2022.g.,
- Odluci o raspodjeli dobiti br.09-043/22-76/36-4 od 17.05.2022.g.
- Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (izmjena koja sadrži prečišćen tekst) br. 01-043/21-189/68 od 22.12.2021. g.,

- Odlukama o isplati sredstava sponzorstva, donacija i pomoći za 2021.g. br. 02-081/21-258/2 od 18.03.2021.g.; 02-402/21-310 od 29.03.2021.g.; 01-430/21-515/1 od 31.05.2021.g.; 03-402/21-530 od 04.06.2021.g.; 01-402/21-575/1 od 15.06.2021.g.; 02-425/21-705/1 od 23.07.2021.g.; 01-402/21-742/1 od 03.08.2021.g.; 01-043/21-189/30 od 07.07.2021.g.; 01-082/21-842 od 02.09.2021.g.; 01-082/21-847/1 od 03.09.2021.g.; 0-402/21-994/1 od 05.10.2021.g.; 02-425/21-1077 od 25.10.2021.g.; 02 402 3025 od 25.11.2021.g.; 01-102/21-1131/1 od 25.10.2021.g.; 01-402/21-1301/1 od 16.12.2021.g.; 02-402/21-1244/1 od 08.12.2021.g.; 02-332/21-1316/1 od 21.12.2021.g.;
- Odlukama o isplati sredstava sponzorstva, donacija i pomoći za 2022.g. br. 01-335/22-236/1 od 25.02.2022.g.; 01-402/22-610/1 od 26.04.2022.g.; 02-402/22-674/1 od 12.05.2022.g.; 02-402/22-928/1 od 27.07.2022.g.; 01-402/22-839/1 od 01.08.2022.g.; 02-402/22-1013/1 od 08.08.2022.g.; 01-402/22-1129/1 od 06.09.2022.g.; 01-402/22-1151/1 od 13.09.2022.g.; 02-402/22-1406/1 od 17.11.2022.g.; 01-402/22-1520/1 od 19.12.2022.g.; 01-402/22-1501/1 od 13.12.2022.g.; 09-402/22-183 od 21.02.2022.g.,
- Odluci o uslovima i načinu upotrebe službenih vozila br. 01-102/22-409 od 17.03.2022.g.,
- Statutu DOO "KOMUNALLNO" Tivat ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 021/22 od 06.05.2022)., koji u članu 49 reguliše način i uslove za utvrđivanje poslovne tajne,

2. **Odbija se** zahtjev za slobodan pristup informacijama INSTITUTA ALTERNATIVA (djel.br. DOO „KOMUNALNO" Tivat upisni br. DOO „KOMUNALNO" Tivat br. 1/1-037/23-UPI-2 od 23.02.2023.godine) u dijelu pod rednim brojem 3, 7, 8 i 11, iz razloga kako slijedi:

- Zapisnici sa sjednica Odbora direkrtora su prema odredbama Poslovnika o radu Odbora direktora označeni kao interni dokumenti, koji se čuvaju u arhivi Društva za interne potrebe i ne mogu se učiniti dostupnim javnosti,
- Pravilnik ili drugi akt preduzeća kojim je regulisan način odlučivanja i isplate sredstava za svrhe sponzorstava, donacijama i pomoći pravnim i fizičkim licima, organ vlasti nema u posjedu. Isplata sredstava za ovu namjenu se odobrava po osnovu statutarnih ovlašćenja, a prema sredstvima planiranim za te namjene u Finansijskom planu Društva, gdje izvršni direktor isplaćuje sredstva do maksimalnog iznosa od 300,00€, a sve preko toga je u ovlašćenju Odbora direktora, s tim što izvršni direktor kroz obavezno kvartalno finansijsko izvještavanje redovno informiše Odbor direktora o svim isplatama, te se na ovaj način uspostavlja sistem kontrole isplate sredstava za predmetnu namjenu. U postupku usaglašavanja opštih akata Društva sa novousvojenim Statutom Društva, a koji postupak je u toku, biće izrađen zahtjevani pravilnik,
- Pravilnik ili drugi akt preduzeća kojim je regulisano korišćenje sredstava reprezentacije, organ vlasti nema u posjedu. O korićenju sredstava reprezentacije po osnovu statutarnih ovlašćenja odlučuje izvršni direktor, a ista su u strukturi ukupnih rashoda zastupljena sa manje od 0,3% što iznosi 5.000,00 € za 2021. g., odnosno 5.500,00 € za 2022.g. U postupku usaglašavanja opštih akata Društva sa novousvojenim Statutom Društva, a koji postupak je u toku, biće izrađen zahtjevani pravilnik,
- Sporazume sa zaposlenima iz rukovodnog kadra o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine u toku 2021.g. i 2022.g. organ vlasti nema u posjedu, jer ih nije zaključivao.

3. Podnosiocu zahtjeva biće omogućen pristup informaciji iz tačke 1 ovog Rješenja dostavljanjem kopije tražene informacije, na način za koji se podnosilac zahtjeva opredjelio i to elektronskim putem na email adresu: spi@institut-alternativa.org.

4. Ovim Rješenjem nije odlučeno o ponovnoj uporebi informacije, obzirom da isto nije sadržano u zahtjevu za slobodanim pristupom informacijama iz ovog postupka, te isto mora biti predmet posebnog zahtjeva i upravnog postupka, a sve iz razloga što su dostavljene informacije po važnosti i obimu specifične i njihova ponovna upotreba zahtjeva izdavanje napomena, instrukcija i smjernica, da bi se evntualno mogle ponovo upotrijebiti. S tim u vezi, ovim Rješenjem nije izdata saglasnost na ponovnu upotrebu informacija.

5. Troškovi postupka nijesu utvrđeni.

6. Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja, a biće izvršeno uz dostavu istog.

## O b r a z l o ž e n j e

**INSTITUT ALTERNATIVA** obratio se DOO "KOMUNALNO" Tivat Zahtjevom (upisni br. DOO „KOMUNALNO" Tivat br. 1/1-037/23-UPI-2 od 23.02.2023.godine) kojim traži slobodan pristup informacijama, a odnose na dostavu kopije: 1. ugovora o radu između privrednog društva i izvršnog direktora, sa svim aneksima, 2 odluka koje je organ upravljanja privrednog društva usvojio u toku 2021.g. i 2022.g., 3. zapisnika sa sjednica organa upravljanja društva u toku 2021.g. i 2022.g., 4. odluka o raspodjeli dobiti u toku 2021.g. i 2022.g., 5. prečišćenog teksta akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji društva, 6. odluka o isplati sredstava za sponzorstva, donacije i pomoći u toku 2021.g. i 2022.g., 7. pravilnika ili drugog akta preduzeća kojim je regulisan način odlučivanja i isplate sredstava za svrhe sponzorstva, donacija i pomoći pravnim i fizičkim licima, 8. pravilnika ili drugog akta preduzeća kojim je regulisano korišćenje sredstava reprezentacije, 9. pravilnika ili drugog akta preduzeća kojim je regulisano korišćenje službenih vozila, 10. pravilnika ili drugog akta preduzeća kojim je regulisan način i procedure utvrđivanja, označavanja i čuvanja poslovne tajne društva i drugih poezanih pitanja, 11. kopija zaključenih sporazuma sa zaposlenima iz rukovodnog kadra o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine u toku 2021.g. i 2022.g.

U postupku po podnijetom zahtjevu utvrđeno je da DOO „KOMUNALNO" Tivat u posjedu ima informacije, a bliže su opisane u tački 1 dispozitiva ovog Rješenja, te da se u dijelu istih ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki interes iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa nalazi da u ovom dijelu zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u sladu sa članom 13 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i dozvoliti pristup istima.

Sa druge strane, organ vlasti je utvrdio da postoje razlozi da se ograniči pristup informaciji pod rednim brojem 3. zapisnicima Odbora direktora u toku 2021.g. i 2022.g., a da u svom posjedu nema informacije pod rednim brojem 7., 8. i 11, a tiču se dostave pravilnika ili drugog akta preduzeća kojim je regulisan način odlučivanja i isplate sredstava za svrhe sponzorstva, donacija i pomoći pravnim i fizičkim licima, pravilnika ili drugog akta preduzeća kojim je regulisano korišćenje sredstava reprezentacije i sporazuma sa zaposlenima iz rukovodnog kadra o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine u toku 2021.g. i 2022.g., te je zahjev u ovom dijelu odbio kao neosnovan.

Naime, Zapisnici sa sjednica Odbora direktora su prema odredbama Poslovnika o radu Odbora direktora označeni kao interni dokumenti, koji se čuvaju u arhivi Društva za interne potrebe i ne mogu se učiniti dostupnim javnosti, te organ vlasti nalazi da postoje razlozi da se ograniči pristup ovoj informaciji u smislu člana 14 stav 4 tačka 3 i stav 6 Zakona o slobodnom prisupu informacijama kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji, ako je to u interesu vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na rad i odlučivanje kolegijalnih organa, te ukoliko je informacija poslovna tajna.

U dijelu zahtjeva kojim je traženo pristup pravilniku ili drugom aktu preduzeća kojim je regulisan način odlučivanja i isplate sredstava za svrhe sponzorstva, donacija i pomoći pravnim i fizičkim licima, organ vlasti je utvrdio da u svom posjedu nema traženi akt. Obrazloženje takvog stanja stvari sadržano je u činjenici da se isplata sredstava za ovu namjenu isplaćuje po osnovu statutarnih ovlašćenja, a prema sredstvima planiranim za te namjene u Finansijskom planu Društva, gdje izvršni direktor isplaćuje sredstva do maksimalnog iznosa od 300,00, a sve preko toga je u ovlašćenju Odbora direktora, s tim što izvršni direktor kroz obavezno kvartalno finansijsko izvještavanje redovno informiše Odbor direktora o svim isplatama, te se na ovaj način uspostavlja sistem kontrole isplate sredstava za predmetnu namjenu. U postupku usaglašavanja opštih akata Društva sa novousvojenim Statutom Društva, a koji postupak je u toku, biće izrađen zahtjevani pravilnik.

Nadalje, u dijelu zahtjeva kojim je traženo pristup pravilniku ili drugom aktu preduzeća kojim je regulisano korišćenje sredstava reprezentacije, organ vlasti je utvrdio da u svom posjedu nema traženi akt. Obrazloženje ovakvog stanja stvari je sadržano u činjenici što o korišćenju sredstava reprezentacije po osnovu statutarnih ovlašćenja odlučuje izvršni direktor, a ista su u strukturi ukupnih rashoda zastupljena sa manje od 0,3% što iznosi 5.000,00 € za 2021. g., odnosno 5.500,00 € za 2022.g.. U postupku usaglašavanja opštih akata Društva sa novousvojenim Statutom Društva, a koji postupak je u toku, biće izrađen zahtjevani pravilnik.

Na poslijetku, u dijelu zahtjeva kojim se tražio pristup sporazumima sa zaposlenima iz rukovodnog kadra o prestanku radnog odnosa uz isplatu otpremnine u toku 2021.g. i 2022.g., organ vlasti je utvrdio da u svom posjedu nema zahtjevane sporazume jer iste nije ni zaključivao.

Iz prethodno navedenih razloga, zahtjev za slobodan pristup informacijama u dijelu pod rednim brojem 7, rednim brojem 8 i rednim brojem 11, je morao biti odbijen.

O načinu pristupa informaciji organ vlasti je odlučio shodno odredbama člana 21 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te će insformacije kojima je dozvoljem pristup biti dostavljene na način za koji se podnosilac zahtjeva opredjelio i to elektronskim putem na email adresu: spi@institut-alternativa.org.

Kako se u zahtjevu ne navodi da podnosilac zahtjeva namjerava dostavljene informacije koristiti za ponovnu upotrebu, to ovim Rješenjem o istom nije odlučeno. S tim u vezi, isto mora biti predmet posebnog zahtjeva u upravnom postupku, ovo tim prije što su informacije po važnosti i obimu specifične i njihova ponovna upotreba zahtjeva izdavanje određenih napomena, instrukcija i smjernica.

Ovo rješenje biće izvršeno dostavljanjem, obzirom da će uz isto podnosiocu zahtjeva biti dostavljene tražene informacije kojima je pristup dozvoljen.

Kako organ vlasti nije imao stvarnih troškova u ovom postupku, to troškovi postupka nijesu utvrđeni.

Na osnovu obrazloženja odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:** Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog Društva, u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja.

**Izvršni direktor**
**Stanišić mr Vučeta**

DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "KOMUNALNO" Z TIVAT

**Dostavljeno:**
- INSTITUTU ALTERNATIVA
- Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama
- u spise predmeta
- a/a